

Правосудие для детей правосудие для всех

Задача достижения Цели в области
Устойчивого Развития 16+

Удовлетворение особых потребностей детей и
реализация всего спектра их прав и возможностей
для достижения миролюбивых, справедливых и
открытых обществ для всех



Призыв к действиям

Не оставить в стороне ни одного ребенка

Основываясь на стратегическом видении, фокусом которого являются дети, права человека и цели в области устойчивого развития, Призыв к действиям «Правосудие для детей» является международным проектом различных организаций и важной частью в реализации нашей совместной глобальной задачи по достижению ЦУР16. Он был инициирован организацией *Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies*³ («Изобретатели миролюбивых, справедливых и открытых обществ») совместно с *Task Force on Justice* (Тематической рабочей группой по правосудию).

Проект «Правосудие для детей»⁴ реализуется организацией CELCIS – «Вдохновляя будущее детей» в Университете Стратклайда; он был разработан и написан совместно с Офисом Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам о насилии в отношении детей и Группой по продвижению правосудия в отношении детей (Child Justice Advocacy Group), координируемой организацией «Terre des hommes» и международной организацией *Defence for Children International*. Техническая рабочая группа, состоящая из международных экспертов по вопросам правосудия в отношении детей, активно консультировала и помогала проводить эту работу.

Примерно каждый третий в мире – ребенок.¹ И хотя повестка дня в области устойчивого развития обещает никого не оставить в стороне, измерение, понимание и, что особенно важно, достижение этой глобальной цели в отношении детей является явно недостаточными.

Мы должны стремиться к тому, чтобы в своих совместных усилиях по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР), поставленных Организацией Объединенных Наций, мы не оставили в стороне ни одного ребенка.

Дети отличаются от взрослых и имеют особые потребности, права и возможности. Для успешного достижения глобальных целей людьми всех возрастов необходимо по-другому реагировать на нужды детей в свете их отличительных особенностей и вовлекать их самих как агентов перемен.

В 2015 году в рамках ЦУР, которые были согласованы всеми странами, была поставлена амбициозная задача обеспечения доступа к правосудию для всех к 2030 году.

ЦУР обеспечивают глобальную согласованность и импульс для реализации прав детей, предусмотренных *Конвенцией о правах ребенка* (КПР) и другими ключевыми международными документами, чтобы дети в полной мере имели доступ и пользовались системами правосудия.

Цель в области устойчивого развития 16 направлена на «содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».²

По прошествию пяти лет, хотя и был достигнут значительный прогресс в осмыслении и количественной оценке различных аспектов правосудия, а также в мониторинге достигнутого прогресса, одна конкретная группа остается в значительной степени незамеченной: дети. С учетом этого, если детям не будет уделяться особого внимания, мы как глобальное сообщество не сможем достичь смелой цели – *никого не оставить в стороне*.

1. Статистика ЮНИСЕФ, Отдел ООН по статистике в области населения, 2016: 30,9% мирового населения предположительно не достигли 18, <https://data.unicef.org/resources/state-worlds-children-2017-statistical-tables/>; Всемирный Банк, 2017: 26% мирового населения предположительно не достигли 14, и 42% 25 лет

2. См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg16>

Этот «Призыв к действиям» направлен на выполнение нашего общего глобального обязательства касательно того, чтобы все дети жили мирной, справедливой и инклюзивной жизнью и имели возможности полностью реализовать свой потенциал.

Данный «Призыв к действиям «Правосудие для детей»» предлагает новую отправную точку для того, чтобы дети были в центре формирующегося глобального движения за справедливость. Он представляет собой:

- **Развитие нового понимания правосудия**, направленного не только на преодоление проблем, с которыми сталкиваются дети в плане доступа к правосудию, но и на развитие правосудия как средства обеспечения возможностей для детей и их развития.
- **Обращение к ответственным лицам, принимающим решения**, для объединения усилий целого ряда лидеров, которые в конечном итоге могут содействовать реализации прав детей. Кроме того, – и это очень важно – мы также включаем тех, кто не работает с детьми напрямую, но чьи решения прямо или косвенно оказывают значительное влияние на жизнь детей. В основе этих усилий лежит постоянная и целенаправленная политика и обеспечение необходимых инвестиций, финансовых ресурсов и нужных навыков.
- **Расширение растущего объема национальных обязательств**. Существует тесная синергия в согласованной работе глобальных платформ ЦУР16 (Партнерство «Открытое правительство», Глобальная инициатива по прекращению насилия в отношении детей, Тематическая рабочая группа по правосудию и наилучшим способам достижения миролюбивых, справедливых и открытых обществ) для поддержки национальных обязательств по достижению наилучших результатов в области прав детей, которые позволят добиться реализации их прав, удовлетворения потребностей и открытия новых возможностей для них.
- **Четкое определение приоритетных направлений для достижения результатов, касающихся детей**. В этом «Призыве к действиям» основное внимание уделяется конечным результатам для детей. Такие результаты могут быть достигнуты только высокоэффективными способами, которые обеспечивают устойчивые изменения, и помогают устранить недостатки, чтобы добиться ускорения реализации прав, потребностей и возможностей детей.

3. The Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies (Изобретатели миролюбивых, справедливых и открытых обществ) - это группа государств, международных организаций, глобальных партнеров и других партнеров, приверженных цели ускорения реализации целей Повестки дня 2030, которые касаются мира, правосудия и открытости (ЦУР16+). Правительства Бразилии, Сьерра-Леоне, Швейцарии и Центр по международному сотрудничеству Нью-Йоркского Университета поддерживают эту инициативу.

4. Узнать больше о проекте «Правосудие для детей» можно здесь: iicf-enquiries@strath.ac.uk <https://www.strath.ac.uk/humanities/inspiringchildrensfutures/globalopportunitytoensurejusticeforchildren/>

Данный «Призыв к действиям «Правосудие для детей»» предлагает новую отправную точку для того, чтобы дети были в центре формирующегося глобального движения за справедливость.

Обеспечение правосудия во всех формах должно учитывать права, потребности и возможности детей

Дети сталкиваются с особыми трудностями в плане справедливой и инклюзивной жизни в силу своего возраста, зрелости и статуса, а также в силу того, что они зависят от заботы взрослых и тех сообществ, в которых они живут.

Дети отличаются от взрослых по своему физическому и психологическому развитию, эмоциональным и образовательным потребностям,⁵ а также в силу своих развивающихся способностей. Поскольку дети имеют особые потребности, они нуждаются в специальных подходах для реализации своего потенциала, определения наилучших интересов и реализации своих прав.

Дети могут вступать в контакт с законом и судебной системой в качестве жертв, свидетелей, обвиняемых в совершении преступлений, в качестве заинтересованных сторон или для обеспечения их опеки, защиты, здоровья и благополучия. Для них нужны специализированные системы правосудия, учитывающие интересы детей и гендерные аспекты, отвечающие их потребностям и обеспечивающие доступ к правосудию в случае нарушения их прав. Это имеет огромное значение в тех случаях, когда дети не могут быть услышаны или страдают из-за глубокого и продолжающегося бесправия.

Кроме того, дети пользуются системой правосудия в случаях, когда эти системы направлены не только на регулирование проблем, но также и на их предотвращение и защиту. При возможности обращения к системе правосудия за превентивными мерами расширяются возможности для достижения значимых результатов для местных сообществ и общества в целом. Среди таких результатов - уменьшение числа и серьезности возникающих споров, снижение риска насилия во всех его формах и снижение риска нарушения прав. Предотвращение нарушений обеспечивает

основу для развития человеческого потенциала, воздействуя на такие области, как здравоохранение, образование и социальная защита, которые в свою очередь играют ключевую роль в достижении наилучших результатов для детей.⁶

Правосудие во всех его формах включает уголовное и гражданское правосудие, а также обеспечение экономической, социальной и культурной справедливости. Для обеспечения такой справедливости детям необходим доступ к общественным услугам, таким как образование и здравоохранение, а также к системе правосудия, адаптированной к правам и потребностям детей, с тем чтобы предотвращать причинение вреда, отстаивать свои права, добиваться возмещения ущерба или обжаловать нарушение своих прав⁷. В то же время дети имеют право вносить свой вклад и участвовать в системах правосудия, а также во всех сферах, затрагивающих их жизни.

Однако дети не всегда получают правосудие, на которое они имеют право. Дети и их специфические требования часто скрыты или остаются незамеченными для окружающих взрослых. Поскольку они зависят от других, дети часто сталкиваются с трудностями в доступе к правосудию. Эффективное реагирование на этот аспект неравенства является единственным способом обеспечить, чтобы согласно «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» мы не оставили ни одного ребенка в стороне.

По современным оценкам, 30,9% мирового населения – люди моложе 18 лет⁸, таким образом дети и молодежь составляют большую часть населения. Поэтому наш успех в достижении глобальных целей, которые касаются всех возрастов, будет в значительной степени зависеть от эффективного и решительного реагирования на конкретные потребности и права детей.

5. Для более детальной информации см.: Замечание общего порядка №14 (2013) Комитета ООН по правам ребенка о праве ребенка на удаление первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов (пункт 1 статьи 3); и Замечание общего порядка № 10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, «Наилучшие интересы ребенка» (ст. 3).

6. Университет Нью Йорка, Центр международного сотрудничества. Документ о задачах: Правосудие как предотвращение. Доклад для рабочей группы по правосудию. <https://cic.nyu.edu/challenge-paper-task-force-on-justice>.

7. Лиеффаард, Т. (2019) Доступ детей к правосудию: ставя целью специальные исследования и повестку дня для реализации норм. Международный журнал по правам ребенка 27:2 https://brill.com/view/journals/chil/27/2/article-p195_195.xml.

8. Статистика ЮНИСЕФ, Отдел ООН по статистике в области населения, 2016: 30,9% мирового населения предположительно не достигли 18, <https://data.unicef.org/resources/state-worlds-children-2017-statistical-tables/>; Всемирный Банк, 2017: 26% мирового населения предположительно не достигли 14, и 42% 25 лет.

Ответ на призыв

«Призыв к действиям» – это шанс осуществить преобразования для нынешнего и будущих поколений детей во всем мире.

В этом «Призыве к действиям» подчеркиваются важнейшие, совместные и глобальные меры, необходимые для того, чтобы ответить на «Десять вызовов», если мы хотим в достаточной мере обеспечить права, потребности и возможности детей, и чтобы достичь ЦУР и не оставить ни одного ребенка в стороне.

В этом документе содержится настоятельный призыв к международным, национальным и местным политическим лидерам, к тем, кто определяет политику и обеспечивает предоставление общественных услуг, а также к неправительственным организациям, которые могут вдохновлять, осуществлять, поддерживать и контролировать решения, обеспечивающие правосудие для детей.

Документ призывает ускорить прогресс и сосредоточить внимание на обеспечении правосудия для детей через обеспечение их прав, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка (КПР) и других ключевых международных документах, с учетом «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и «Целей в области устойчивого развития», в частности Цели 16, и глобальной согласованности действий.

Этот «Призыв к действиям» основан на отчете «Правосудие для детей»⁹ (июнь 2019) и призывает к принятию устойчивых национальных обязательств по достижению правосудия для детей в рамках всего спектра усилий по реализации ЦУР16+.

9. Дэвидсон, Дж.; Элли, С.; Джиральди, М.; Гоуди А.; Хоуп, К.; Лит, А.; Ван Кирсбилк, Б. (июнь 2019): Правосудие для детей, правосудие для всех: вызов для достижения ЦУР16+ Призыв к действию. Глазо: CELCIS – Inspiring Children Futures, Университет Стратклайда.

10. Часы мирового населения: ожидается, что к 2030 7,7 миллиардов людей (в 2019) станут 8,6 миллиардов: <https://www.worldometers.info/world-population/#table-forecast>

Правосудие во всех его формах включает уголовное и гражданское правосудие, а также обеспечение экономической, социальной и культурной справедливости.

Не упустить момент

В 2019 году мы отмечаем 30-летие Конвенции о правах ребенка. Это лучшее время, чтобы продемонстрировать дальновидное политическое лидерство, не только для тех, кто является детьми сегодня, но и для одного миллиарда человек,¹⁰ которые родятся до 2030 года, для тех детей, которые унаследуют мир после достижения ЦУР.

Приоритизируя этот вопрос в повестке дня в 2019, «Призыв к действиям» предлагает в 2020, отмечая 75-ю годовщину Организации Объединенных Наций, продемонстрировать, что мы, как глобальное сообщество, выполняем свое обещание *никого не оставить в стороне*.

Одобрение этого «Призыва к действиям» в интересах «Правосудия для детей» должно продемонстрировать смелость и дальновидность руководства сегодня, чтобы ускорить изменения в интересах детей уже сейчас.

Наш успех в достижении глобальных целей будет в значительной степени зависеть от эффективного и решительного реагирования на отличительные потребности и права детей.

Призыв действовать:

ответы на десять вызовов

«Призыв к действиям “Правосудие для детей”» выявил «Десять вызовов», которые требуют неотложного внимания и целенаправленного реагирования на международном, национальном и местном уровнях. Они включают в себя усилия, направленные на предотвращение проблем, самые срочные вызовы и основополагающие действия, необходимые для внедрения и поддержки перемен.



Содействие правосудию, как фактору способствующему развитию детей

- 1 Гарантировать благополучие и включенность всех детей
- 2 Содействовать системам правосудия, формальным или плюралистическим в правовом отношении, гарантирующим равный доступ, льготы, защиту и поддержку детям
- 3 Предотвращать ненужные контакты с системой правосудия и криминализацию детей
- 4 Обеспечить право на правосубъектность всем детям



Ускорение действий по реагированию на срочные и критически важные вызовы

- 5 Предотвращать все формы насилия в отношении детей
- 6 Защищать права детей, которые были рекрутированы, использовались или были связаны с вооруженными и преступными группировками, или которые были обвинены в преступлениях, затрагивающих национальную безопасность
- 7 Ликвидировать произвольное и незаконное задержание детей и ограничить использование лишения свободы в отношении детей исключительными обстоятельствами



Основополагающие действия для внедрения и поддержки перемен

- 8 Поощрять и обеспечивать расширение прав и возможностей детей, их участие во всех решениях, затрагивающих их жизни
- 9 Обеспечить устойчивую политическую поддержку для ускорения достижения качественного уровня правосудия в интересах детей
- 10 Обеспечить, чтобы ответные меры основывались на международных стандартах и фактических данных касательно детей.



Содействие правосудию, как фактору, способствующему развитию детей

1 Гарантировать благополучие и включенность всех детей.

Социальная изоляция и маргинализация людей, особенно детей и молодежи, отрицает их права и подрывает их благосостояние и развитие, что ведет к большей уязвимости в обществе. Несмотря на многолетние усилия, основные проблемы и недостатки по-прежнему остаются: многие права и потребности детей и молодежи остаются неудовлетворенными, они сталкиваются с негативным опытом, будучи брошенными, испытывая пренебрежение, насилие со стороны других людей, злоупотребляя психо-активными веществами и живя в маргинальных условиях.

Дети могут столкнуться с системой правосудия в результате насилия в семье, нищеты, структурного насилия и рискованной деятельности, вызванной необходимостью выживания. Больше всего страдают от этого дети из бедных, маргинализированных и социально изолированных сообществ, причем дети из этнических и других меньшинств чаще других сталкиваются с системой уголовного правосудия.¹¹

Приоритетными должны стать прогрессивные направления политики, осуществляемые на основе структурированного межведомственного сотрудничества, которые укрепляют благосостояние семьи и родителей в их роли по уходу за детьми и, тем самым, благосостояние самих детей, а также в особенности те направления политики, которые носят устойчивый характер и способствуют устойчивому развитию семьи. Кроме того, несмотря на сохраняющуюся нищету, укрепление систем защиты детей и социальной защиты имеет решающее значение и может принести позитивные результаты для семьи и детей.

Роль инвестиций в образование, здравоохранение и программы укрепления

семьи и местных сообществ имеет решающее значение для обеспечения справедливости в отношении детей. Когда этому уделяется первоочередное внимание, то выгоды от таких инвестиций, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе могут преобразовать жизни детей. В долгосрочной перспективе инвестиции в детей посредством профилактических мер позволяют сократить масштабы нищеты и социальной изоляции, а также решению проблемы дискриминации, с которой сталкиваются дети. Эти инвестиции имеют общие положительные последствия для детей.

Решение: Определить политику, ситуации, практику и законодательство, которые, с одной стороны приводят к, а с другой стороны могут уменьшить вред от и искоренить социальное исключение, дискриминацию и антиобщественное поведение.

Эффективно осуществлять превентивные и восстановительные стратегии и программы в рамках комплексных систем, которые в своей совокупности обеспечивают здоровье, благополучие и процветание детей, а также решают проблемы детской и семейной нищеты, изоляции и дискриминации.

2 Содействовать системам правосудия, формальным или плюралистическим в правовом отношении, гарантирующим равный доступ, льготы, защиту и поддержку детям.

Формальные системы правосудия во всем мире различны. В некоторых странах существуют специальные системы правосудия, созданные для детей. В других странах или в более старшем возрасте (до достижения ими 18 лет) дети вступают в контакт с правовыми системами, которые рассчитаны на взрослых и редко бывают

приспособлены к особым потребностям и правам детей. Многие страны характеризуются правовым плюрализмом. В этих странах подавляющее большинство детей вступают в контакт с механизмами правосудия, которые находятся вне официальных, формальных структур.

Необходимо проводить больше исследований неформальных систем правосудия и их процедур принятия решений, с тем, чтобы понять их роль и то, как они могут дополнять формальные системы правосудия в отношении прав детей.¹² В свою очередь, формальные системы правосудия также должны обеспечивать соблюдение прав детей и отвечать их потребностям.

Решение: Обеспечить, чтобы все системы, формальные, полу-формальные и неформальные, были дружественными по отношению к детям, учитывали гендерные аспекты и соблюдали права детей.

Разработать стратегии, которые объединяли бы сообщества тех, кто занимается правами детей, гражданским и уголовным правосудием в целях внедрения междисциплинарных подходов.

Обеспечить доступность юридической помощи и представительства интересов для всех детей.

3 Предотвращать ненужные контакты с системой правосудия и криминализацию детей.

Во всем мире дети контактируют с системой правосудия в связи с предполагаемыми правонарушениями, которые не должны рассматриваться как преступления, в том числе некоторые из них содержатся под стражей. Сюда относятся статусные правонарушения, обвинения в связях с вооруженными группировками или преступными сообществами. Многие дети содержатся в административном, превентивном, военном или длительном досудебном заключении без гарантий надлежащей правовой процедуры и в нарушение прав, закрепленных в КПР и

других международных документах.

Проблему вызывающего поведения большинства молодых людей можно решить без карательных мер. Вхождение в контакт с системой правосудия и любая последующая криминализация и наказание детей, как правило, создает больше проблем, чем решает.¹³ Такая политика вводит детей в судебную систему, которая наносит им вред и потенциально толкает их к еще более антиобщественному или преступному поведению. Молодые люди более уязвимы к негативным психологическим последствиям жестких карательных мер.¹⁴

Системы образования и здравоохранения, наряду с усилиями по укреплению семьи и общества, являются ключевыми компонентами комплексной системы правосудия в отношении детей. Комплексные услуги по обеспечению защиты детей, ориентированные на благополучие детей и их семей, наряду с другими специальными подходами, обладают потенциалом для оказания поддержки детям и содействия в изменении их поведения, помогая им принять конструктивную роль в обществе, что отвечает всеобщим интересам.

Решение: Пересмотреть системы правосудия в отношении детей, чтобы определить те области, в которых законодательство, политика, системы и практика приводят к дискриминации или не соответствуют правам детей.

Устранить практики, которые приводят к ненужным контактам с системой правосудия.

Внедрять альтернативы арестам и мерам, не связанные с лишением свободы, в том числе на досудебной стадии, через перенаправление в другие процедуры и использование восстановительного правосудия

Уделять приоритетное внимание реформам в тех областях, где дети оказываются вовлечены в систему правосудия, ориентированную на взрослых, а не на детей.

Проблему вызывающего поведения большинства молодых людей можно решить без обращения к карательному мерам.

11. OSRG VAC (2012) Предотвращение и решение проблемы насилия в отношении детей в рамках системы ювенального правосудия. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/documents/publications/8_prevention_of_and_responses_to_violence_against_children_within_the_juvenile_justice_system.pdf

12. См., например, Африканский форум по вопросам политики в отношении детей. Освещающая невидимое - правосудие для детей в Африке (2018) <https://app.box.com/s/qchz99m0x9q0iz378a95urph57nxcu2m>

13. Для более детальной информации и конкретных примеров см.: МакАра, Л. & МакВи, С. (2010). Молодежная преступность и правосудие: Основные выводы Эдинбургского исследования о молодежи в переходном возрасте и преступности. Журнал Криминология и уголовное правосудие, 10(2), 179-209. <https://doi.org/10.1177/1748895809360971>

14. Центр прав человека и гуманитарного права, Защищая детей от пыток в условиях лишения свободы: мировые решения мировой проблемы. (Вашингтон: Вашингтонский колледж права, Американский университет, 2017).

4 Обеспечить право на правосубъектность для всех детей.

Правосубъектность имеет основополагающее значение для правосудия в отношении детей. Регистрация ребенка сразу после рождения является первым шагом в признании существования человека перед законом. Это является необходимым условием для возможности требовать и осуществлять все другие права. Это также обеспечивает доступ к гражданству или, по крайней мере, является ключевым элементом для предотвращения безгражданства. Правосубъектность играет ключевую роль в достижении социальной интеграции и расширении экономических возможностей, а также в достижении многих других ЦУР. Это является основополагающим и существенным шагом на пути к обеспечению равенства всех людей перед законом, их прав и доступа к системе правосудия, а также к другим основным услугам, таким как здравоохранение и образование. Правосубъектность также способствует обеспечению равного доступа к системам социальной защиты, в том числе, к экономическим возможностям.

В контексте правосудия обеспечение того, чтобы все дети имели необходимую правосубъектность и статус, означает, что, по крайней мере юридически, они могут получить доступ к механизмам защиты своих прав. Без этого дети сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к правосудию.¹⁵ Это является фундаментальным нарушением их прав. Дети-мигранты и беженцы особенно страдают от барьеров, препятствующих их правосубъектности.¹⁶

Решение: Разработать и внедрить национальный план по улучшению систем регистрации актов гражданского состояния для облегчения процесса регистрации факта рождения сразу после рождения и обеспечения доступа к другим компонентам правосубъектности для всех детей, с тем, чтобы все дети были зарегистрированы и имели правосубъектность без дискриминации.

Устранить препятствия для регистрации актов гражданского состояния детей-мигрантов и детей-беженцев и их семей как принимающими странами, так и странами происхождения.



Б Ускорение действий по реагированию на срочные и критически важные вызовы

5 Предотвращение всех форм насилия в отношении детей.

Насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы о детях имеют долгосрочные последствия, как для отдельного ребенка, так и для общества в целом. Половина детей в мире ежегодно становятся жертвами насилия.¹⁷ По имеющимся оценкам, до 1 миллиарда детей в возрасте от 2 до 17 лет подвергались физическому, сексуальному или эмоциональному насилию или были жертвами безнадзорности за последний год.¹⁸ Двое из каждых пяти современных рабов – дети.¹⁹ Однако случаи насилия в отношении детей недостаточно задокументированы, и для борьбы с ними предпринимаются лишь частичные меры или вовсе никаких.²⁰ Когда дети остаются без защиты, они очень уязвимы для эксплуатации, жестокого обращения и безнадзорности. Но насилие в отношении детей можно предотвратить, оно не является неизбежным.

Решение: Ввести законодательные и политические меры, обеспечивающие равную защиту детей от насилия в соответствии с законом. Это включает в себя полный запрет всех форм насилия в отношении детей, включая телесные наказания, а также соблюдение основных принципов прав человека в ходе соответствующих уголовных и гражданских разбирательств. Осуществлять программы по предотвращению насилия,

уделяя особое внимание детям, включая ранее вмешательство и поддержку семей, в том числе через мероприятия в сообществах и школах, в рамках устранения причин антиобщественного и преступного поведения. Применять комплексные, основанные на фактических данных стратегии, получившие название INSPIRE²¹, для действенной профилактики насилия в отношении детей и эффективного реагирования на случаи насилия

6 Защитить права детей, которые были завербованы, использовались или были связаны с вооруженными и преступными группировками, или которые были обвинены в преступлениях, затрагивающих национальную безопасность.

Хотя вербовка детей вооруженными и преступными группировками имеет давнюю историю, тенденция к увеличению числа детей, обвиняемых в преступлениях, затрагивающих национальную безопасность, является относительно недавним явлением, которое создает новый вызов для обеспечения верховенства права.²² Дети могут рассматриваться, в первую очередь, как жертвы, но при этом нести ответственность именно за свои действия, а не за сам факт участия в группировках в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами, применимыми к правосудию в отношении несовершеннолетних, вооруженным конфликтам и ре-интеграции.²³

На национальном уровне должны быть приняты обязательства, в соответствии с которыми все дети должны рассматриваться как дети, независимо от их участия в вооруженных/преступных группировках. Эти обязательства должны включать в себя недопущение принятия мер, которые могут ухудшить положение детей, сделать их уязвимыми для повторной вербовки или рецидива, что, в свою очередь, сопряжено с высокими издержками для государств.²⁴

Решение: Гарантировать, что дети рассматриваются как дети в этих ситуациях; положить конец их криминализации и демонизации; сосредоточиться на их защите,

реабилитации и ре-интеграции в соответствии с их правами в соответствии с международным правом.

Внедрять подходы раннего реагирования и обеспечить раннюю профилактику для снижения уязвимости детей в отношении вербовки и повторной вербовки, а также устранить факторы, делающие детей уязвимыми в подобных ситуациях.

7 Ликвидировать произвольное и незаконное задержание детей и ограничить использование лишения свободы в отношении детей исключительными обстоятельствами.

Лишение свободы является одним из наиболее пагубных нарушений фундаментальных прав детей. Не только само его использование во многих странах вызывает озабоченность, но и увеличение этой меры в последнее время, поскольку дети лишаются свободы в контексте миграции, вооруженных конфликтов или терроризма.²⁵ Это зачастую происходит в очень неблагоприятных условиях, причем дети содержатся в заключении вместе со взрослыми.

Лишение ребенка свободы оказывает влияние на его благополучие, в том числе и во взрослом возрасте. Негативные последствия этого могут приводить к плохому физическому и психическому состоянию, отсутствию доступа к образованию, высокому уровню рецидивов, распаду семей и безработице. Это приводит к более высоким затратам для государства в долгосрочной перспективе.

Решение: Значительно сократить количество детей, лишенных свободы: обеспечить, чтобы содержание под стражей использовалось только в качестве крайней меры, в исключительных обстоятельствах и в течение максимально короткого периода времени. В ситуации иммиграции детей не следует содержать под стражей на основании их иммиграционного статуса.

Глобальное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы, будет представлено Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в октябре 2019 года.²⁶ Его выводы будут полезны в наших усилиях по обеспечению справедливости в отношении детей.

Насилие в отношении детей можно предотвратить, оно не является неизбежным.

15. CRIN (2016) Права, Механизмы защиты прав и представительство: Всемирный отчет о доступе детей к правосудию. https://archive.crin.org/sites/default/files/crin_a2_global_report_final_1.pdf

16. См., Глобальный договор о безопасной, порядочной и легальной миграции https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/180713_agreed_outcome_global_compact_for_migration.pdf

17. Сьюзан Хиллис, Джеймс Мерси, Адаого Амоби и Говард Кресс, "Всемирная актуальность насилия в отношении детей в течение последнего года: систематический обзор и минимальные оценки," журнал Педиатрия. 2016; 137(3):e20154079, последний раз просмотрено 12 ноября, 2018, <http://pediatrics.aappublications.org/content/pediatrics/137/3/e20154079.full.pdf>

18. ВОЗ <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children>

19. МОТ, Глобальные оценки современного рабства: Принудительный труд и принудительные браки. (Женева: МОТ и Walk Free Foundation, 2017)

20. ЮНИСЕФ. Международное исследование о факторах насилия в отношении детей <https://www.unicef-irc.org/research/violence-affecting-children/>

21. ВОЗ https://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/inspire/en/

22. См.: Резолюция 2427 Совета Безопасности ООН, параграф 20, <http://unsct.com/en/resolutions/doc/2427> См. также: Контр-террористический Комитет Совета Безопасности ООН <https://www.un.org/sc/ctc/focus-areas/countering-violent-extremism/>

23. См. также Дополнительный протокол об участии детей в вооруженном конфликте к Конвенции по правам детей (A/RES/54/263 of 25 May 2000) - <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/OPACRC.aspx>; и Парижские принципы и руководство касательно детей, связанных с вооруженными силами или группировками (2007) <https://www.unicef.org/emerg/files/ParisPrinciples310107English.pdf> См. также: Доклад Генерального Секретаря ООН Генеральной Ассамблеи, A/C.5/59/31. Стандарты в области интегрированного разоружения, демобилизации и реинтеграции https://www.unfpr.org/content/dam/unfpr/documents/cpr/documents/ddr/SG_Report_on_DDR_to_GA_s-60-705_March_2006.pdf

24. UNU. Убаюканые конфликтом: Вовлечение детей в вооруженные группировки в современных конфликтах https://collections.unu.edu/eserv/UNU:6409/Cradled_by_Conflict.pdf

25. См. Глобальное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/StudyChildrenDeprivedLiberty/Pages/Index.aspx>

26. См. Глобальное исследование по вопросу о детях, лишенных свободы. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/StudyChildrenDeprivedLiberty/Pages/Index.aspx>



8 Основопологающие действия для внедрения и поддержки перемен

8 Поощрять и обеспечивать расширение прав и возможностей детей и их участие во всех решениях, затрагивающих их жизни.

Международное право предусматривает, что дети имеют право быть услышанными, и их мнениям следует уделять “должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка” (статья 12 КПР). Дети, нуждающиеся в обеспечении правосудия, имеют особые потребности в том, чтобы быть услышанными, и их мнения должны учитываться в соответствии с КПР и другими международными договорами и руководящими принципами. Однако это обязательство не всегда вписывается в систему правосудия. Например, на всех этапах – от встречи с полицией до осуществления мер, в том числе в различных учреждениях и местах лишения свободы, – мнения и опыт детей по-прежнему недостаточно принимаются во внимание во всем мире. Аналогичным образом, в процессе принятия решений по гражданским делам в отношении детей, которые не могут жить со своими родителями, определение необходимости и наилучшей формы альтернативной опеки зависит от специалистов, которые должны обеспечить, чтобы мнения детей действительно были услышаны и приняты во внимание.²⁷ Однако реальное положение дел еще далеко от выполнения этой нормы.²⁸

Дети, имеющие доступ к системам правосудия, часто не имеют доступа к юридической помощи, представительству

и защите, и более четверти судов не предоставляют возможности детям давать показания в силу их возраста или из-за того, что показания детей на практике не имеют должного веса в суде.²⁹

Все формы правосудия лучше соответствовали бы требованиям соблюдения прав детей и были бы более эффективными, если бы они основывались на мнениях и опыте детей, а также опирались бы на их реальное участие.

Решение: Изучать формальные, полупформальные и неформальные системы правосудия с целью оценки того, насколько дети наделены полномочиями и способны принимать значительное участие в соответствии с международными обязательствами.

Предоставлять всем детям доступ к услугам специальных и соответствующих их возрасту юридических консультантов и представителей, подготовленных для работы с детьми и общения с ними. Дети должны играть активную и значимую роль в реформе системы правосудия, особенно дети, которые находились в контакте с системами предупреждения и правосудия.

9 Обеспечить устойчивую политическую поддержку для ускорения достижения качественного уровня правосудия для детей.

Для обеспечения правосудия для детей со стороны каждого правительства на национальном и местном уровнях требуется постоянный высокий уровень приверженности этой политике. Это должно быть подкреплено четкими приоритетами в отношении финансовых и человеческих ресурсов, необходимых для решения существующих проблем и эффективной реализации политики. Без этих предпосылок

27. См. Руководство ООН об Альтернативном уходе за детьми <https://digitallibrary.un.org/record/673583> и о применении принципов необходимости и долгосрочности в Движении вперед: применяя руководство об альтернативном уходе за детьми <http://www.alternativecareguidelines.org>

28. EC(2018). К правильной заботе о детях: руководящие принципы для реформирования систем альтернативной заботы о детях в Африке и Латинской Америке. <https://www.celcis.org/knowledge-bank/search-bank/towards-right-care-children/>

29. CRIN (2016) Права, Механизмы защиты прав и представительство: Всемирный отчет о доступе детей к правосудию. https://archive.crin.org/sites/default/files/un_a2i_global_report_final_1.pdf

прогресс в обеспечении правосудия для будет задерживаться.

Разъяснение значительной потенциальной выгоды от инвестиций в обеспечение правосудия в отношении детей имеет решающее значение для мобилизации политической поддержки государств. Это имеет значение как для всеобъемлющего видения реформ, так и для практических программ. Это выгодно как непосредственно самим детям, поскольку они выигрывают от того, что живут полноценной жизнью в справедливом обществе, а также, в несколько меньшей степени, более широкому сообществу, частью которого они являются, и стране в целом. Последние обусловлены более значительным вкладом детей в жизнь общества, а также экономией средств, вызванной позитивным воздействием правосудия на потребности детей в обществе, и сокращением объема услуг, предоставляемых в целях преодоления последствий несправедливости.

Решение: Обеспечить поддержку и руководство со стороны ключевых лиц, принимающих решения в правительстве, прежде всего министров юстиции, финансов, образования и внутренних дел, а также, естественно, министров по делам детей или эквивалентных им должностей в правительстве в целях осуществления правосудия в отношении детей.

Обеспечить осознание и понимание значительных выгод и экономии для общества в целом, связанных с инвестициями в правосудие в отношении детей, а также прямых выгод для ребенка.

Приоритизировать бюджетные средства на профилактику в целях сокращения расходов в будущем и получения широких социальных, экономических и экологических выгод.

10 Обеспечить, чтобы меры основывались на международных стандартах и основывались на фактических данных касательно детей.

В «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» обязательство *никого не оставить в стороне* требует, чтобы дети были

включены и учтены таким образом, чтобы количественные и качественные данные и факты систематически собирались и использовались для улучшения правосудия для всех, включая детей. ЦУР особенно актуальны для маргинализированных групп, а дети, в подавляющем большинстве, находятся именно в таком положении, поскольку они практически не замечаются при создании и функционировании систем правосудия.

Дети и молодежь в значительной степени зависят от систем правосудия для защиты и продвижения своих прав, однако исследования в области правовых потребностей и положения жертв не ориентированы на учет специфических потребностей детей в обеспечении правосудия. В то время как другие данные свидетельствуют о том, что дети сталкиваются с еще большими пробелами в доступе и отправлении правосудия, чем взрослые.³⁰

Пробелы в системе правосудия должны измеряться таким образом, чтобы постоянно уделялось особое внимание детям и чтобы системы и услуги в области правосудия соответствовали международным стандартам в области прав человека.

Решение: Методически и стратегически организовать сбор, анализ и использование данных для ускорения более эффективного определения политики и инновационных изменений, которые будут иметь положительное значение для детей. Это должно включать данные, сформированные при участии детей и совместно с ними.

Поощрять и распространять стратегии и показатели, позволяющие оценивать успешность и результативность правосудия в интересах детей.

Развивать новые знания путем проведения исследований эффективных подходов к взаимодействию с детьми, находящимся в конфликте с законом или в контакте с системой правосудия

Для обеспечения правосудия в отношении детей со стороны каждого правительства на национальном и местном уровнях требуется постоянный высокий уровень приверженности этой политике.

30. Рабочая группа по правосудию, отчет, Правосудие для всех, (таблица 1) детально объясняет проблемы правосудия. See https://docs.wixstatic.com/ugd/6c192f_f1e29f70bfed4f0580d6943332e377d0.pdf

Все формы правосудия могут быть эффективными, только если они сформированы на основании мнений детей и их опыта, а также при обеспечении эффективного участия детей.

План для осуществления «Призыва»: Создание условий для достижения «Правосудия для детей»

Успех этого «Призыва к действиям» зависит от выполнения национальных обязательств и осуществления местных преобразований, направленных на обеспечение правосудия в отношении детей во всем мире. Осуществление этого изменения зависит от решений и действий, предпринимаемых в разных странах, в местных сообществах, семьях и самими гражданами.

Этот «Призыв к действиям» предлагает всем нам переосмыслить нашу обычную деятельность и призывает широкий круг участников принимать решения и действовать так, чтобы более эффективно добиваться правосудия для детей.

При наличии действенных партнерств и согласованности наших многочисленных усилий мы будем стимулировать лидеров и других стейкхолдеров во всем мире, включая международное сообщество доноров межправительственных и неправительственных организаций и национальные правительства, реализовывать решения, направленные на обеспечение справедливости в интересах детей следующими способами:

Вдохновляя других разделить наше видение:

- Вместе с Pathfinders for Peace, Just and Inclusive Societies, включить положения концепции «Правосудие для детей» в общую глобальную концепцию правосудия, изложенную в «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».
- Использовать Глобальные платформы, совместив «Правосудие для детей» с существующими платформами продвижения «Повестки дня до 2030 года» и «Целей в области устойчивого развития ООН», в том числе с Тематической рабочей

группой по правосудию (Task Force on Justice), Глобальной инициативой по прекращению насилия в отношении детей (Global Partnership to End Violence Against Children) и Партнерством «Открытое правительство» (Open Government Partnership), и работать в партнерстве, чтобы обеспечить реализацию общего видения.

- Использовать глобальные, региональные и национальные возможности для реализации видения, стратегии и приоритетов в области достижения «Правосудия для детей».

Стимулирование решимости и лидерства:

- Создать Группу высокого уровня по осуществлению решений, состоящую из глобальных послов и сторонников «Правосудия для детей», чтобы вдохновлять на принятие глобальных и национальных обязательств и действий, а также повышать осведомленность – особенно среди различных учреждений и субъектов, которые обычно не связаны непосредственно с достижением этих приоритетных результатов для детей, но которые оказывают серьезное, но косвенное, воздействие на правосудие в интересах детей. Они имеют важное значение для придания устойчивого импульса достижению этих результатов.
- Поддерживать создание сетей детей, работающих параллельно с Группой высокого уровня, в качестве агентов перемен и для информирования Группы высокого уровня и более широких проектов.

Создать Группу высокого уровня по осуществлению решений, состоящую из глобальных послов и сторонников «Правосудия для детей», чтобы вдохновлять на принятие глобальных и национальных обязательств и действий, а также повышать осведомленность

Реализация действенных изменений для детей:

- Организовывать обсуждения с ведущими глобальными и региональными организациями о важности «Правосудия для детей» для их интересов и определения их роли в осуществлении правосудия.
- Организовать ряд региональных и местных круглых столов с участием ведущих органов и лиц, принимающих решения и партнеров в регионах для информирования о «Призыве к действиям» и изучения его возможного применения.
- Изучить вопрос о том, как оказывать поддержку национальным лидерам в их стремлении обеспечить соблюдение принципов «Правосудия для детей» в своих национальных сообществах и осуществлять качественные национальные программы.
- Работая с другими участниками и через них, обеспечить приверженность национальных и местных заинтересованных сторон к осуществлению и мониторингу решений, обеспечивающих «Правосудие для детей».

Учимся вместе, чтобы стать лучше:

- Предпринимать совместные действия, которые генерируют новые знания, вдохновляют политическую волю и уделяют внимание каждому из «Десяти вызовов» и ответов на них.
- Создавать партнерства для разработки четких принципов оценки прогресса с течением времени, которые бы основывались на конкретных и квалифицированных задачах и действиях с использованием значимых показателей и данных.
- Выявлять и устранять препятствия для достижения прогресса в интересах «Правосудия для детей».
- Рассмотреть вместе с ключевыми национальными правительствами, уже вовлеченными в продвижение концепции «Правосудие для детей», их потенциальную роль в качестве глобальных примеров.
- Определять успешные примеры практики в национальных и местных условиях и поддерживать надлежащим образом их адаптированное внедрение.

Изучить вопрос о том, как оказывать поддержку национальным лидерам в их стремлении обеспечить соблюдение принципов «Правосудия для детей» в своих национальных сообществах и осуществлять качественные национальные программы.

Авторы:

Профессор Дженифер Дэвидсон,
Директор проекта и исполнительный директор CELCIS и Inspiring Children Futures

Доктор Сьюзен Элли, независимый консультант по правам ребенка

Мириана Джеральди, международный сотрудник, CELCIS

Профессор Эндрю Гоуди, советник проекта «Правосудие для детей», Университет Стратклайда

Кристен Хоуп, координатор исследований и адвокации в области доступа к правосудию, Terre des hommes

Аннет Лит, глава офиса,

Офис Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Бенуа Ван Кирсбилк, директор, Defence for Children International, Бельгия

Перевод: Татьяна Сюткина

Цитирование:

Дэвидсон, Дж. ; Элли, С. ; Джиральди, М. ; Гоуди А. ; Хоуп, К. ; Лит, А. ; Ван Кирсбилк, Б. (июнь 2019):
Правосудие для детей, правосудие для всех: вызов для достижения ЦУР16 + Призыв к действию. Глазго:
CELCIS – Inspiring Children Futures, Университет Стратклайда.

Выражаем благодарность:

Авторы выражают благодарность участникам Технической рабочей группы Международного совещания экспертов в Венеции, Италия (14-15 марта 2019 года), всем тем, кто уделил свое время, давая рекомендации и направляя команду к ключевым идеям, и тем, кто предлагал свои комментарии к проекту. Спасибо также тем, чьи размышления, поддержка и другие усилия имели решающее значение для осуществления этого проекта, включая переводчиков этого проекта и великолепную команду секретариата «Правосудие для детей»: Мириана Джиральди и Мария Флорес-МакГинти, CELCIS; Шарлотта Моррис, Центр по делам молодежи и уголовному правосудию; и Мириан Вишневецки, Defence for Children International Женева. Полный список приведен в Документе о вызовах.

www.InspiringChildrenFutures.org
<https://justice.childhub.org/en/sdg16j4c>

Пояснение:

Этот «Призыв к действию» был заказан организациями Pathfinders for a Peaceful, Just and Inclusive Society и Task Force on Justice. Содержание не обязательно отражает политику или мнения этих организаций или Университета Стратклайда. Любая часть этого документа может быть свободно воспроизведена с соответствующим указанием источника. Разрешение на перевод всего или любой части этого «Призыва к действию» должно быть получено через CELCIS.

© CELCIS – Inspiring Children’s Futures at the University of Strathclyde.

Сентябрь 2019

Первые поддерживавшие:



Чтобы предложить свою организационную поддержку, пожалуйста, свяжитесь с нами: iicf-enquiries@strath.ac.uk